

DIEGO YOUNES MORENO

**DERECHO CONSTITUCIONAL
COLOMBIANO**

2ª edición



Ediciones Jurídicas
GUSTAVO IBAÑEZ

CONSEJO DE ESTADO
BIBLIOTECA

CONTENIDO

CAPÍTULO I

**BREVE HISTORIA
DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO**

	PÁG.
1. Las primeras constituciones	23
2. La Gran Colombia	24
3. La Constitución boliviana	24
4. El Congreso Admirable	25
5. La Nueva Granada	26
6. La Constitución de 1843	26
7. El Régimen Centro Federal	27
8. La Confederación Granadina	27
9. La Carta de 1863	28
10. La Constitución de 1886	29
11. Las innovaciones de la primera década del siglo XX	33
A. Acto legislativo No. 9 de 1905	33
B. Acto legislativo No. 1 de 1910	33
C. Acto legislativo No. 3 de 1910	34
12. La reforma constitucional de 1936	36
A. Contexto y contenido	36
B. Proyección de la reforma	37
13. La reforma constitucional de 1945	37
A. Contenido	37
B. Alcances	38
14. La reforma constitucional plebiscitaria de 1957	38
A. Contexto histórico	38
B. Contenido del plebiscito	39
C. Evaluación	41

	PÁG.
15. La reforma constitucional de 1968	43
A. Los propósitos de la reforma	43
B. Síntesis de los principales cambios	45
a. Los controles	45
b. El estado de sitio	45
c. La emergencia económica	45
d. La intervención del Estado	46
e. La administración pública	46
f. Las nuevas funciones presidenciales	47
g. La rama legislativa	47
h. La hacienda pública	48
16. La pequeña constituyente	49
A. La propuesta	49
B. Sentencia de inexequibilidad	49
17. La reforma de 1979	50
A. Contenido	50
B. El fallo de la Corte Suprema de Justicia	52

CAPÍTULO II

LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE

1. La propuesta del plebiscito	55
2. El Acuerdo de la Casa de Nariño	55
3. La Comisión Preparatoria	55
4. La providencia del Consejo de Estado	56
5. El frustrado proyecto de reforma constitucional de 1988	58
A. Derechos humanos	58
B. El defensor cívico	58
C. Congreso de la República	59
D. Rama ejecutiva	59
E. Partidos políticos	59
F. Participación de los trabajadores en las utilidades de las em- presas	59
G. El estado de sitio	60

	PÁG.
H. Administración de justicia	60
I. Sistema electoral	60
J. Prohibición de reelecciones	60
K. El control fiscal	60
L. Organización territorial del Estado	61
M. Tránsito a la democracia directa	61
N. Mecanismos alternativos de reforma constitucional	61
6. La séptima papeleta	61
7. El decreto legislativo 927 de 1990	62
8. El decreto legislativo 1926 de 1990	63
9. El fallo de la Corte Suprema de Justicia.....	64

CAPÍTULO III

LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DE LA CARTA DE 1991

1. Las notas dominantes	73
2. El preámbulo y su valor jurídico	76
3. El Estado	78
4. Los principios del Estado colombiano	78
A. Social de derecho	78
B. Unitario	79
C. Descentralizado	80
D. Democrático	82
E. Participativo	82
F. Pluralista	88
G. Respetuoso del hombre	88
H. Respetuoso del trabajo	88
5. Los fines del Estado	89
6. La soberanía nacional	89
7. La diversidad étnica y cultural	90
8. El idioma castellano	93
9. El sistema democrático participativo	94

	PÁG.
A. La democracia participativa	94
B. Los partidos políticos	95
C. La financiación transparente de las campañas	97
D. El estatuto de la oposición	98
E. El voto programático	100

CAPÍTULO IV

INTERPRETACIÓN Y SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN

1. La interpretación	103
2. La supremacía	105

CAPÍTULO V

LA NUEVA CARTA DE DERECHOS

1. Generalidades	109
2. Visión panorámica	109
3. La vida	111
A. Derecho de primer orden	111
B. Características	112
4. La igualdad ante la ley	113
A. Regulación constitucional	113
B. Por una igualdad real	114
5. La intimidad	115
A. Regulación constitucional	115
B. <i>Habeas data</i> y derecho comparado	115
C. Contenido del derecho a la intimidad	120
D. Vida privada	122
E. Intimidad y derecho a la información	122
F. Inviolabilidad de la correspondencia	122
6. El libre desarrollo de la personalidad	123
7. La libertad de conciencia	124

	PÁG.
8. La libertad de cultos	125
La ley estatutaria de la libertad religiosa	125
9. La libertad de expresión	127
A. Definición	127
B. Derecho al honor y libertad de expresión	128
C. Honor y honra	128
D. La libertad de prensa	129
10. La libertad de pensamiento	129
11. El derecho a la información	130
A. Noción	130
B. Regulación de la información	131
C. Fundación de medios de comunicación	131
12. El derecho a la paz	132
13. La libertad de circulación	133
14. Libertades relativas al proceso educativo	134
A. El derecho a la educación	134
B. Libertad de cátedra	135
C. Libertad de investigación	136
D. Libertad de aprendizaje	137
E. Libertad de enseñanza	137
15. El debido proceso	138
A. Definición	138
B. Expresiones universales	138
C. Regulación constitucional	140
D. El <i>habeas corpus</i>	140
16. El derecho de asociación	141
17. El derecho de reunión	143
A. Antecedentes históricos	143
B. Características	144
18. La petición	145
A. Tratamiento constitucional	145
B. Antecedentes	145
C. Tutelabilidad del derecho de petición	148

	PÁG.
19. El trabajo	149
A. Tratamiento constitucional	149
B. Su condición de derecho fundamental	151
C. Contenido de la regulación del trabajo	153
D. El derecho laboral internacional	155
20. Libertad de selección de profesión u oficio	159

CAPÍTULO VI

LA CLASIFICACIÓN DE LOS DERECHOS

1. Derechos de aplicación inmediata	161
2. Derechos sociales, económicos y culturales	163
A. Derechos sociales	163
B. Derechos culturales	167
C. Derechos económicos	168
3. Derechos colectivos y del ambiente	172
4. Las generaciones de los derechos	173

CAPÍTULO VII

LA PROTECCIÓN Y APLICACIÓN DE LOS DERECHOS

1. El principio de la buena fe	175
2. La acción de tutela	176
A. Definición	176
B. Desarrollo legislativo	177
a. El decreto 2591 de 1991	177
b. El decreto reglamentario 306 de 1992	179
C. Características de la acción de tutela	180
a. Es subsidiaria y residual	180
b. Su procedimiento es especial	181
c. Es improcedente cuando existen otros medios de defensa judicial	181
d. No es mecanismo alternativo	182

	PÁG.
D. La tutela transitoria	182
a. Generalidades	182
b. Perjuicio irremediable	184
E. Tutela contra particulares	185
a. Fundamento jurídico de la tutela contra particulares	187
b. La prestación de servicios públicos por particulares	187
c. El estado de indefensión	187
d. El interés colectivo	188
F. Síntesis de la jurisprudencia de la Corte Constitucional	189
G. Evaluación	191
3. La acción de cumplimiento	194
A. Noción	194
B. Naturaleza	194
C. Antecedentes	195
D. Necesidad de reglamentación	196
E. Jurisprudencia	197
4. Las acciones populares	199
A. Noción	199
B. Tratamiento constitucional	199
C. Derecho comparado	200
D. Proyecto de ley regulatoria	201
5. La concepción sistemática de la protección de los derechos	202
6. La teoría del núcleo sustancial de los derechos	203
7. El derecho internacional humanitario	204

CAPÍTULO VIII

LOS DEBERES

1. Aspectos generales	208
-----------------------------	-----

CAPÍTULO IX

EL TERRITORIO COLOMBIANO

1. Su definición	209
2. Su delimitación	209

	PÁG.
3. Sus elementos	210
A. El suelo	210
B. El subsuelo	210
C. El mar territorial	210
D. La plataforma continental	211
E. La zona económica marítima	211
F. El espacio aéreo	211
G. La órbita geoestacionaria	212
H. El espectro electromagnético	213

CAPÍTULO X

LOS HABITANTES DEL TERRITORIO COLOMBIANO

1. Los habitantes nacionales	215
2. La doble nacionalidad	216
3. La ciudadanía	216
4. Los habitantes extranjeros	217

CAPÍTULO XI

LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO

1. Definición de Estado	219
2. La estructura básica del Estado colombiano	220

CAPÍTULO XII

LA RAMA LEGISLATIVA

1. Noción	223
2. Integración	223
3. Condiciones para el ejercicio de la función legislativa	224
A. Reuniones	224
B. Sede	224

	PÁG.
4. Comisiones	224
5. Las funciones del Congreso	226
A. La función constituyente	226
B. La función legislativa	227
C. La función contralora política	227
6. Clasificación de las leyes	229
A. Leyes orgánicas	229
B. Leyes estatutarias	231
C. Leyes marco	234
D. Leyes ordinarias	234
E. Leyes interpretativas	235
7. El nuevo estatuto del congresista	235
A. Inhabilidades	236
B. Incompatibilidades	241
8. Marco disciplinario del congresista	242
A. Derechos de los congresistas	242
B. Deberes de los congresistas	243
C. Faltas de los congresistas	243
D. Sanciones	244
E. Vigilancia administrativa	244
F. Fuero para la investigación y el juzgamiento	244
9. Pérdida de la investidura	245

CAPÍTULO XIII

LA RAMA EJECUTIVA

1. El presidente de la República	249
2. Elección y período	249
3. La segunda vuelta	249
4. El régimen presidencial colombiano	250
5. Clasificación de sus funciones	252
A. Jefe del Estado	252
B. Jefe del gobierno	253
C. Suprema autoridad administrativa	253

	PÁG.
6. La presidencia de la República	254
7. La responsabilidad presidencial	255
8. El vicepresidente	256
9. Los ministros	256
A. Noción	256
B. Funciones	257
C. La interacción Congreso-ministros del despacho	257
10. Los directores de departamento administrativo	258
A. Antecedentes constitucionales de su creación	258
B. Funciones	259
11. Las superintendencias	259
A. Definición	260
B. Creación	260
C. Características	260
D. Clasificación	260
12. Las entidades descentralizadas	261
A. Los establecimientos públicos	261
B. Las empresas industriales y comerciales del Estado	263
C. Las sociedades de economía mixta	263
13. La función administrativa y sus principios	264
14. La función pública	265
15. Prohibiciones e incompatibilidades de la función pública	267
16. El impacto de la Constitución de 1991 en la función pública	267
A. Aspectos que no se modificaron	267
B. Las variaciones relativas	268
C. Los grandes cambios	268

CAPÍTULO XIV

LA RAMA JUDICIAL

1. La función de la rama judicial	271
2. Instituciones	271
3. Integración y calidades de la cúpula	272

	PÁG.
4. La jurisdicción ordinaria	272
5. La jurisdicción de lo contencioso administrativo	272
A. Noción	272
B. Atribuciones del Consejo de Estado	273
C. Organización del Consejo de Estado	273
6. La jurisdicción constitucional	276
A. Objeto	276
B. Evolución	277
C. Modelos	277
D. Integración	277
E. Funciones de la Corte Constitucional	278
7. Las otras jurisdicciones	278
A. Jurisdicción indígena	278
B. Jurisdicción de los jueces de paz	278
C. Jurisdicción militar	279
8. La Fiscalía General de la Nación	279
A. Las razones de su creación	279
a. Funciones del Fiscal General	281
B. Su estatuto orgánico	281
9. Consejo Superior de la Judicatura	284
A. Definición	284
B. Antecedentes	285
C. Calidades	287
D. División	287
E. Jurisprudencia sobre funciones del Consejo	291
F. Los retos del Consejo	294
10. La prevalencia del derecho sustancial	294

CAPÍTULO XV

LOS ORGANISMOS DE CONTROL

1. La Procuraduría General de la Nación	295
A. Definición	295
B. La importancia de la misión de la Procuraduría	295

	PÁG.
C. Su competencia en materia de función disciplinaria	296
D. Procurador General de la Nación	296
2. La Defensoría del Pueblo	298
3. La Contraloría General de la República	298
A. El control fiscal	298
B. Carácter de la Contraloría	299
C. El Contralor General de la República	299
4. La Veeduría del Tesoro	301

. CAPÍTULO XVI

LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL

1. Las elecciones	303
2. Principios del sistema electoral	303
3. Rasgos del sistema electoral	304
4. El Consejo Electoral	306
5. El Registrador Nacional del Estado Civil	307

CAPÍTULO XVII

LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN

1. Antecedentes	311
A. Características de las normas de excepción	311
B. El estado de conmoción	312
C. La guerra exterior	313
D. La emergencia	313
2. El estatuto constitucional de los estados de excepción	314
A. El estado de derecho y los estados de excepción	314
B. Proporcionalidad de las medidas	315
C. Limitación o restricción de derechos	316
D. Derecho internacional y estados de excepción	316

	PÁG.
3. La jurisprudencia	316
4. Los derechos humanos y los estados de excepción	317
5. La regulación legal de los estados de excepción	320
6. Control político y estados de excepción	322
7. Los decretos legislativos	323

CAPÍTULO XVIII

LAS RELACIONES INTERNACIONALES

1. Generalidades	325
2. Regulación constitucional	325
A. Principios	325
B. Competencia	325
C. Control	326
3. Las relaciones Estado e Iglesia	326
El cambio constitucional	326
4. El concordato	327
5. Los tratados públicos y su control	328
A. Definición de tratado	328
B. Tesis sobre la competencia para conocer de los tratados	329
a. Exclusión del control	329
b. Control antes de la finalización del trámite	329
c. Tesis de la prevalencia del derecho interno	329
d. Control por vicios de trámite	329
e. Nueva tesis de incompetencia	330
C. El control de los tratados en la Constitución de 1991	331

CAPÍTULO XIX

LA FUERZA PÚBLICA

1. Definición	333
2. Tratamiento constitucional	333
3. Diferencias entre las fuerzas militares y la policía nacional	334

	PÁG.
4. Restricción a derechos de los miembros de la Fuerza Pública	335
5. Prohibición de asignar funciones de policía judicial a los militares .	336

CAPÍTULO XX

LA NUEVA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

1. La descentralización territorial en la Carta de 1991	337
2. La acentuación del proceso de descentralización	337
3. Los principios de la descentralización territorial	338
4. La división del territorio	339
5. La administración departamental	340
A. Definición de departamento	340
B. Creación de nuevos departamentos	340
a. Competencia	340
b. Requisitos	340
C. Autonomía de la gestión departamental	341
a. Consagración constitucional	341
b. Elementos de la autonomía departamental	341
D. Las asambleas	341
a. Previsión constitucional	341
b. Sesiones y duración	342
c. Integración	342
d. Atribuciones de las asambleas	342
E. El gobernador	343
a. Carácter	343
b. Atribuciones	343
F. Las regiones	345
6. La administración municipal	346
A. Su importancia para la democracia	346
B. Definición de municipio	347
C. Creación de municipios	347
D. El concejo municipal	348
a. Definición	348
b. Integración	349
c. Calidades	349

	PÁG.
d. Naturaleza	349
e. Período	349
f. Atribuciones de los concejos	349
E. El alcalde popular	350
a. Definición	350
b. Elección	351
c. Calidades	351
d. Carácter	351
e. Atribuciones	351
F. El tesorero municipal	352
a. Naturaleza	352
b. Funciones	352
c. Nombramiento	353
G. El personero	353
a. Antecedentes	353
b. Elección	353
c. Funciones del personero	353
7. Otras instituciones para la gestión municipal	354
8. Nuevas leyes sobre régimen municipal	355
9. El Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá	356

CAPÍTULO XXI

LA ECONOMÍA Y LA HACIENDA PÚBLICAS

1. Los principios fundamentales	359
2. La planeación	361
3. El proceso de formación del plan	361
4. El sistema institucional de planeación	361
5. La banca central	362
6. Los principios tributarios	362
7. Los recursos parafiscales	363
8. La prohibición constitucional de rentas nacionales de destinación específica	365
9. La intervención del Estado en la economía	367
10. La libre empresa	368

	PÁG.
11. Las actividades de interés público	369
12. Los temas económicos inscritos en la Constitución de 1991	370

CAPÍTULO XXII

LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

1. El cambio institucionalizado	375
2. Los instrumentos de cambio	375
A. Acto legislativo. Proposición	375
B. Asamblea constituyente	376
C. Referendo	376

CAPÍTULO XXIII

EL PROCESO CONTENCIOSO CONSTITUCIONAL

1. Noción	379
2. Demanda	379
3. Trámite de la demanda	379
4. Término probatorio	380
5. Concepto del Procurador General de la Nación	380
6. Sentencia	381
7. Efectos de la sentencia de inexequibilidad	381
A. Tesis tradicional	381
B. La tesis actual de la Corte Constitucional	381
C. Cosa juzgada en materia constitucional	384
8. La Constitución no es demandable	386

CAPÍTULO XXIV

LAS DISPOSICIONES TRANSITORIAS

1. Aspectos generales	389
Bibliografía	391
Índice de materias	397